



องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ Bangkok Mass Transit Authority

สำนักงานใหญ่ เลขที่ ๑๓๑ ถนนวัฒนธรรม เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๒๐
โทร. ๐-๒๒๕๖-๐๓๓๙, ๐-๒๒๕๖-๐๓๔๑-๕, ๐-๒๒๕๖-๐๓๕๐-๒ โทรสาร ๐-๒๒๕๖-๒๑๘๘

ชี้แจงการคัดค้านผลการพิจารณาการคัดเลือกเบื้องต้น

การจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน

.....

ตามที่กิจการร่วมค้าโดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัด และ Dong Feng Design Institute Co.,Ltd ได้คัดค้านผลการพิจารณาผลการคัดเลือกเบื้องต้น และขอให้กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัดฯ เป็นผู้ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้น และกิจการร่วมค้า โดยบริษัท ซี เอ็น แมเนจเม้นท์(ไทยแลนด์) จำกัด , Zhongji Richway(Thailand) Holding Co.,Ltd และ Beigi Fotan molor Co.,Ltd ได้คัดค้านผลการพิจารณาผลการคัดเลือกเบื้องต้น และขอให้พิจารณยกเลิกการประกวดราคา นั้น

คณะกรรมการประกวดราคา ได้พิจารณาการคัดค้านผลการพิจารณาการคัดเลือกเบื้องต้นแล้ว ขอเรียนชี้แจงผลการพิจารณาพร้อมเหตุผลประกอบ สรุปได้ดังนี้

1. กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัด และ Dong Feng Design Institute Co.,Ltd

1.1 การจัดซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) จำนวน 489 คัน ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดร่าง TOR ประกอบด้วยผู้แทนจากสถาบันการศึกษาผู้แทนจากอัยการสูงสุด ผู้แทนจากกรมการขนส่งทางบก และผู้แทนจากองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน(ประเทศไทย) ร่วมพิจารณากำหนดร่าง TOR ซึ่งได้นำร่าง TOR ประกาศให้สาธารณชนเสนอแนะความเห็นตั้งแต่เดือนตุลาคม 2557 โดยประกาศร่าง TOR จำนวน 4 ครั้ง และองค์การได้ประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549 และข้อบังคับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ฉบับที่ 173 ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2557 ซึ่งได้ดำเนินการมารวม 3 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 ประกาศขายแบบระหว่างวันที่ 13-21 มกราคม 2558 กำหนดยื่นเอกสาร วันที่ 27 มกราคม 2558 มีผู้ยื่นเอกสาร จำนวน 3 ราย คือ กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัดฯ , นิติบุคคลร่วมทำงาน โดยบริษัท เบสท์ริน กรุ๊ป จำกัดฯ และนิติบุคคลร่วมทำงาน โดยบริษัท ไทย เทค โน โลยี แอนด์ เดเวลลอปเม้นท์ จำกัดฯ แต่ไม่มีบริษัทรายใดผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นให้เป็นผู้มีสิทธิเสนอราคาและไม่มีบริษัทฯ ใดอุทธรณ์คัดค้านผลการพิจารณา

ครั้งที่ 2 ประกาศขายแบบระหว่างวันที่ 19-27 กุมภาพันธ์ 2558 ต่อมา เมื่อวันศุกร์ที่ 27 กุมภาพันธ์ 2558 เวลา 16.00 น. ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 5 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ คณะกรรมการประกวดราคาได้มีการประชุมชี้แจง เรื่อง การเตรียมเอกสารประกวดราคาซื้อรถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ(NGV) จำนวน 489 คัน และกำหนดยื่นเอกสาร วันที่ 6 มีนาคม 2558 มีผู้ยื่นเอกสารประกวดราคา จำนวน 3 ราย คือ นิติบุคคลร่วมทำงาน โดยบริษัท เบสท์ริน กรุ๊ป จำกัดฯ , กิจการร่วมค้า โดยบริษัท ซี เอ็น แมเนจเม้นท์ (ไทยแลนด์) จำกัดฯ และกิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัดฯ แต่ไม่มีบริษัทรายใดผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นให้เป็นผู้มีสิทธิเสนอราคา และไม่มีบริษัทฯ ใดอุทธรณ์คัดค้านผลการพิจารณา

ครั้งที่ 3 ประกาศขายแบบระหว่างวันที่ 23-26 มีนาคม 2558 มีผู้ยื่นเอกสารประกวดราคา จำนวน 5 ราย คือ นิติบุคคลร่วมทำงาน โดยบริษัท เบสท์ริน กรุ๊ป จำกัดฯ , กิจการร่วมค้า โดยบริษัท ซี เอ็น แมเนจ เม้นท์ (ไทยแลนด์) จำกัดฯ , กิจการร่วมค้า เจวีซีซี โดยบริษัท ช.ทวีคอลลาเซียน จำกัด(มหาชน)ฯ, กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัดฯ และนิติบุคคลร่วมทำงาน โดยบริษัท ทิพย์ แอร์ไลย์ จำกัดฯ

การกำหนดระยะเวลาสำหรับผู้ประสงค์จะเสนอราคาในการจัดทำเอกสารข้อเสนอด้านเทคนิค ทั้ง 3 ครั้ง องค์การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ข้อ 9(1) ซึ่งกำหนดให้เวลาไม่น้อยกว่า 3 วันนับแต่วันสุดท้ายของการแจกจ่ายหรือจำหน่าย แต่ต้องเป็น ระยะเวลาภายใน 30 วัน นับแต่วันแรกที่กำหนดให้ยื่นซอง

ในประเด็นนี้สรุปได้ว่าองค์การฯ ได้ทำการประกาศร่าง TOR เพื่อให้สาธารณชนเสนอ ความเห็นตั้งแต่เดือน ตุลาคม 2557 ซึ่งมีระยะเวลาในการเตรียมเอกสารเป็นระยะเวลาประมาณ 4 เดือน ซึ่งทาง กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัดฯ ได้เข้าร่วมยื่นเอกสารประกวดราคาทั้ง 3 ครั้ง จึงต้องมีความ พร้อมในการเตรียมเอกสารแล้ว

1.2 ตามเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ 11/2558 ข้อ 45 ระบุว่า “ก่อนการยื่นเอกสารประกวดราคา ผู้ประสงค์จะเสนอราคาควรตรวจสอบร่างสัญญา รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ฯลฯ ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจเอกสารประกวดราคาทั้งหมดเสียก่อนที่จะตกลงยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขในเอกสาร ประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์” และข้อ 46 วรรคสอง ระบุว่า “เมื่อพ้นกำหนดเวลายื่นเอกสาร ประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว จะไม่รับเอกสารเพิ่มเติมโดยเด็ดขาด” ดังนั้น ผู้ประสงค์จะ เสนอราคาจะต้องยื่นเอกสารให้ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ 11/2558

คณะกรรมการประกวดราคา ได้ตรวจสอบเอกสารที่กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัส บอดี จำกัดฯ ได้ยื่นเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2558 แล้วมีเพียงหนังสือของบริษัท ธนบุรี บัสบอดี จำกัด ฉบับลงวันที่ 6 มีนาคม 2558 ที่รับจ้างประกอบตัวถังในจำนวนไม่เกิน 40 คันต่อเดือน ซึ่งได้แนบเอกสารใบรับรองระบบ บริหารงานคุณภาพ (ISO 9001) และใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.4) เท่านั้น

กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัด และ Dong Feng Design Institute Co.,Ltd. จัดส่งแผนงานและระยะเวลาการส่งมอบรถยนต์จาก บริษัท ธนบุรีฯ จำกัด และบริษัท ตงฟงฯ จำกัด เพิ่มเติมมาพร้อมหนังสืออุทธรณ์นั้น ตามเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 46 วรรคสอง คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าหมดระยะเวลาการยื่นเอกสารแล้ว จึงไม่พิจารณาเอกสารดังกล่าว

1.3 ตามประกาศประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ 11/2558 ข้อ 3.2(10) ระบุ ว่า “ผู้ประสงค์จะเสนอราคาที่เป็นนิติบุคคลหรือนิติบุคคลในกลุ่มกิจการร่วมค้า (Joint Venture) หรือกลุ่มนิติ บุคคลร่วมทำงาน (Consortium) บริษัทหลัก (Lead Firm) จะต้องส่งเอกสารงบการเงิน งบดุล และบัญชีกำไร ขาดทุนในรอบบัญชี พ.ศ.2554, พ.ศ.2555 และ พ.ศ.2556” คณะกรรมการประกวดราคาตรวจสอบพบว่าผู้สอบบัญชี รับรองงบฯแบบมีเงื่อนไข เนื่องจากขาดหลักฐานเอกสารทางการเงินมีไม่เพียงพอในการตรวจสอบ ตามมาตรฐาน การตรวจสอบบัญชีที่รับรองทั่วไปและบริษัทฯ มีผลการดำเนินงานขาดทุนต่อเนื่องในปี 2555-2556 คณะ กรรมการฯ จึงเห็นว่าสถานะทางการเงินไม่น่าเชื่อถือ

เอกสารหลักฐานต่างๆที่กิจการร่วมค้า โดยบริษัท บ้านโป่งบัสบอดี จำกัดฯ โดยนายอุทัย เสียงแจ่ม ได้ยื่นมาไม่ถูกต้องครบถ้วนตามเอกสารประกวดราคา เลขที่ 11/2558 คือ ไม่ได้จัดทำบัญชีเอกสารส่วนที่ 1,2 และหนังสือรับรองทางการเงินไม่ได้ประทับตรา ซึ่งนายอุทัย เสียงแจ่ม ได้ลงชื่อกำกับไว้ในแบบตรวจสอบเอกสารว่าขาดเอกสารตามที่คณะกรรมการแท้จริง เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2558

2 กิจการร่วมค้า โดยบริษัท ซี เอ็น แมเนจเม้นท์(ไทยแลนด์) จำกัด , Zhongji Richway(Thailand) Holding Co.,Ltd และ Beigi Fotan molor Co.,Ltd

ตามเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ 11/2558 ข้อ 45 ระบุว่า “ก่อนการยื่นเอกสารประกวดราคา ผู้ประสงค์จะเสนอราคาควรตรวจสอบร่างสัญญา รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ฯลฯ ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจเอกสารประกวดราคาทั้งหมดเสียก่อนที่จะตกลงยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์” คณะกรรมการประกวดราคา ได้ตรวจสอบเอกสารของบริษัท พบว่าไม่ได้ยื่นเอกสาร ตามประกาศประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ 11/2558 ได้แก่

- 21 ไม่มีแคตตาล็อกและหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของรถโดยสาร ข้อ 44
- 22 ไม่มีแผนการดำเนินการด้านทะเบียน ข้อ 3.2(2)
- 23 ไม่มีสำเนาใบรับรองมาตรฐาน ISO ของโรงงานประกอบรถโดยสารต่างประเทศ ข้อ 3.2(7)
- 24 ไม่มีผลงานการจำหน่ายรถโดยสารขนาด 12 เมตร ข้อ 3.2(8)
- 25 ไม่มีผลงานการซ่อมบำรุงรักษาเครื่องยนต์ที่สามารถใช้งานกับก๊าซธรรมชาติ ข้อ 3.2(9)
- 26 ไม่มีงบการเงิน งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุนในรอบบัญชี พ.ศ.2554, พ.ศ.2555 และพ.ศ. 2556 ข้อ 3.2(10)
- 27 ไม่มีแบบใบยื่นข้อเสนอการประกวดราคาซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 3.2(13)
- 28 ไม่เสนอราคาค่าซ่อมบำรุงรักษารถโดยสารของ 5 ปีแรก และปีที่ 6-10 ข้อ 6.3.2
- 29 เอกสารหลักฐานที่ใช้ประกอบการอ้างอิงที่เป็นภาษาต่างประเทศ ไม่ได้แปลเป็นภาษาไทย ตามเอกสารขอบเขตของงาน ข้อ 10.4

เอกสารหลักฐานต่างๆที่กิจการร่วมค้า โดยบริษัท ซี เอ็น แมเนจเม้นท์(ไทยแลนด์) จำกัดฯ ได้ยื่นต่อคณะกรรมการประกวดราคา ได้มอบอำนาจให้นายณรงค์ มั่นละม้าย เป็นผู้มีอำนาจในการยื่นของประกวดราคารวมทั้งทำนิติกรรมสัญญาต่างๆที่เกี่ยวข้องกับโครงการซื้อรถโดยสาร โดยนายณรงค์ มั่นละม้าย ได้ยื่นเอกสารไม่เป็นไปตามเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ 11/2558 และได้ลงชื่อกำกับไว้ในแบบตรวจสอบเอกสารว่าขาดเอกสารตามที่คณะกรรมการแท้จริง เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2558

คณะกรรมการประกวดราคา พิจารณาคำอุทธรณ์ดังกล่าวของบริษัททั้ง 2 รายแล้ว ฟังไม่ขึ้น จึงมีมติยืนยันผลการคัดเลือกเบื้องต้นตามเดิม ซึ่งผู้อำนวยการได้เห็นชอบตามเสนอ และการวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้อำนวยการให้ถือเป็นที่สุด

.....